



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

Руководителям органов
исполнительной власти
Ставропольского края
(по списку)

Ленина пл., д. 1, г. Ставрополь, 355025

01.06.2016. № 06-31/7387
На № _____ от _____

О направлении информации

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края направляет разъяснения работодателю организации, осуществляющей деятельность с участием несовершеннолетних, по применению норм Трудового законодательства в отношении лиц, имевших (имеющих) судимость, либо привлекавшихся к уголовной ответственности.

Рекомендую провести соответствующую работу с руководителями подведомственных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства по использованию данных разъяснений в работе.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Заместитель председателя
Правительства Ставропольского края,
председатель комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
при Правительстве Ставропольского края

И.В. Кувалдина

Разъяснения работодателю организации, осуществляющей деятельность с участием несовершеннолетних, по применению норм Трудового законодательства в отношении лиц, имевших (имеющих) судимость, либо привлекавшихся к уголовной ответственности.

18.08.2015 вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2015 № 796 (далее – Постановление № 796) «Об утверждении Правил принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, а также формы этого решения» (далее – Правила).

В соответствии с п. 2 Правил комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края (далее – краевая комиссия) принимает решение в отношении лиц, имевших судимость, а также лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), за преступления небольшой и средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, общественной безопасности.

За период вступления в силу Постановления № 796 краевой комиссией было проведено шесть заседаний по вопросу рассмотрения 44-х заявлений ранее судимых лиц о допуске к деятельности с участием несовершеннолетних. Из числа рассмотренных 10 заявлений было подано работающими гражданами, которые относятся к категории, в отношении которых краевая комиссия не правомочна принимать решение в связи с тем, что совершенные ими преступления относятся к категории, рассматриваемых краевой комиссией. Кроме того, данные граждане согласно ст. 331 и 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации не имеют ограничений к занятию педагогической или иной трудовой деятельности с участием несовершеннолетних, либо не имеют права на получение такого допуска.

Учитывая то, что к заявлению приобщаются документы, сбор которых у граждан требует значительного времени, а также то, что подготовка пакета документов к рассмотрению на заседании краевой комиссии требует значительных временных затрат у сотрудников, обеспечивающих деятельность краевой комиссии, кадровой службе организаций и учреждений, работающих с несовершеннолетними необходимо с повышенным вниманием отнестись к изучению личных дел ранее судимых или имевших уголовное преследование сотрудников.

Где не могут трудиться лица с судимостью?

Лица, имеющие судимость, согласно российскому законодательству не могут занимать определенные должности, в том числе педагогические и должности в сферах деятельности, связанных с участием несовершеннолетних. С 1 января 2015 г. вступили в силу очередные изменения Трудового кодекса - по вопросам ограничений (запрета) на занятие данными видами деятельности.

Запрет заниматься определенными видами деятельности лицам, имеющим (имевшим) судимость, установлен Трудовым кодексом и другими федеральными законами. Согласно ст. ст. 331 и 351.1 ТК РФ это:

- педагогическая деятельность;
- деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

Обратите внимание! Запрет занимать педагогические должности и должности в сферах деятельности, связанных с участием несовершеннолетних, согласно ст. 351.1 ТК РФ распространяется не только на лиц, имеющих или имевших судимость, но и на лиц, подвергавшихся уголовному преследованию за преступления, указанные в ст. 331 ТК РФ.

Что касается конкретных должностей, которые не могут занимать лица, имеющие (имевшие) судимость, таких Трудовым кодексом не установлено. В соответствии со ст. 331 ТК РФ к ним относятся должности, связанные конкретно с педагогической деятельностью. Отметим, что право заниматься педагогической деятельностью есть у лиц, имеющих среднее профессиональное или высшее образование и отвечающих квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам (ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации").

Номенклатура должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утверждена Постановлением Правительства РФ от 08.08.2013 N 678. К таковым помимо

педагогов и преподавателей относятся воспитатели, инструкторы, методисты, вожатые и т.д.

Исходя из ст. 351.1 ТК РФ это может быть любая должность, имеющая отношение к сфере образования, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, спорта, культуры и искусства, если в них принимают участие несовершеннолетние.

Принимая во внимание положения указанных статей, а также сложившуюся судебную практику, можно сделать вывод, что лицо с судимостью не имеет права занимать педагогические должности независимо от возраста обучаемых и практически любые должности в любой сфере деятельности, если она связана с взаимодействием с несовершеннолетними: заместителя директора школы по административно-хозяйственной части (Апелляционное определение Архангельского областного суда от 11.09.2014 по делу N 33-4576), дворника детского сада (Апелляционное определение от 22.08.2012 по делу N 33-6762) и т.д.

Основания привлечения к уголовной ответственности

Однако определиться с тем, что именно эту должность не может занимать работник, недостаточно. Работодателю также следует учесть, за какое преступление работник был осужден или подвергался уголовному преследованию, погашена эта судимость или нет.

В 2014 году Федеральным законом от 31.12.2014 N 489-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в целях реализации Постановления КС РФ от 18.07.2013 N 19-П <1> в ст. ст. 331 и 351.1 ТК РФ были внесены изменения. Категории лиц, которые не допускаются к данным видам деятельности, не изменились, но добавились категории лиц, которые могут быть допущены к трудовой деятельности в педагогической сфере, сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних. Это лица:

- имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию за совершение преступлений, установленных в абз. 3 ч. 2 ст. 331 ТК РФ, но небольшой и средней тяжести;

- уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении таких преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям.

Указанные лица могут быть допущены при наличии решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, о допуске их к соответствующему виду деятельности.

То есть ранее к занятию данными видами деятельности могли допускаться лица, уголовное преследование в отношении которых прекращено только по реабилитирующим основаниям, а сейчас, если уголовное преследование прекращено по нереабилитирующим основаниям, лицо тоже может быть допущено к работе, но на основании решения комиссии по делам несовершеннолетних. Кроме этого, на основании такого решения могут быть допущены лица, имевшие судимость за соответствующие преступления небольшой и средней тяжести.

К сведению. К реабилитирующим основаниям в силу ст. 133 УПК РФ относятся вынесение оправдательного приговора, отказ государственного обвинителя от обвинения, отмена приговора или прекращение уголовного дела, применение принудительных мер медицинского характера.

К нереабилитирующим основаниям относятся истечение срока давности привлечения к уголовной ответственности (ч. 1 ст. 24 УПК РФ), примирение сторон (ст. 25 УПК РФ), издание акта об амнистии (ст. 27 УПК РФ), деятельное раскаяние (ст. 28 УПК РФ) и др.

Виды преступлений

Чтобы работодателю проще было ориентироваться в применении положений ст. ст. 331 и 351.1 ТК РФ, разберемся в некоторых определениях, характеризующих преступления. Обратимся к Уголовному кодексу. В соответствии со ст. 15 преступления, предусмотренные этим Кодексом, подразделяются на:

- преступления небольшой тяжести - умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы;

- средней тяжести - умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание превышает три года лишения свободы;

- тяжкие - умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает десяти лет лишения свободы;

- особо тяжкие - умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание.

К преступлениям, перечисленным в ст. ст. 331. 351.1 ТК РФ, относятся:

- 1) преступления против жизни и здоровья (ст. ст. 105 - 125 гл. 16 УК РФ): убийство, умышленное причинение тяжкого, средней тяжести или легкого вреда здоровью, побои, истязание, заражение венерической болезнью и ВИЧ-инфекцией, неоказание помощи больному и др.;

- 2) преступления против свободы, чести и достоинства личности (ст. ст. 126, 127, 127.2 гл. 17 УК РФ): похищение человека, незаконное лишение

свободы, использование рабского труда. Исключения - незаконное помещение в психиатрический стационар (ст. 128) и клевета (ст. 128.1);

3) преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ст. ст. 131 - 135 гл. 18 УК РФ): изнасилование, насильственные действия сексуального характера, понуждение к действиям сексуального характера и др.;

4) преступления против семьи и несовершеннолетних (ст. ст. 150 - 157 гл. 20 УК РФ): вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, в совершение антиобщественных действий, розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции, подмена ребенка, незаконное усыновление (удочерение), неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего и др.;

5) преступления против общественной безопасности (ст. ст. 205 - 227 гл. 24 УК РФ): террористический акт, содействие террористической деятельности, захват заложника, бандитизм, хулиганство, вандализм и др.;

6) преступления против здоровья населения и общественной нравственности (ст. ст. 228 - 245 гл. 25 УК РФ): связанные с оборотом и сбытом наркотиков, вовлечение и занятие проституцией и порнографией, жестокое обращение с животными и др.;

7) преступления против основ конституционного строя и безопасности государства (ст. ст. 275 - 284 гл. 29 УК РФ): государственная измена, шпионаж, экстремистская деятельность, разглашение государственной тайны, др.

В ст. ст. 331 и 351.1 ТК РФ также применяются понятия "уголовное преследование", "судимость", "неснятая (или непогашенная) судимость".

Уголовное преследование - это процессуальная деятельность компетентных государственных органов и должностных лиц по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления, а также по установлению иных фактических обстоятельств дела, их юридической оценке и вынесении соответствующих актов уголовного судопроизводства, содержащих формулировку обвинений, адресованных конкретным участникам уголовного судопроизводства, и обоснование его перед судом.

По общему правилу уголовное преследование начинается с момента возбуждения уголовного дела и завершается с наступлением (освобождением от) уголовной ответственности. Уголовное преследование прекращается, если в результате будет установлено, что отсутствует событие преступления, состав, причастность подозреваемого к совершению преступления и т.п. Если же судом событие преступления будет установлено, как и вина лица, находившегося под уголовным преследованием, то со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым.

Судимость может быть снята или погашена. Погашение судимости осуществляется автоматически по истечении установленного ст. 86 УК РФ срока. Судимость погашается в отношении лиц, осужденных:

- условно, - по истечении испытательного срока;
- к более мягким видам наказаний, чем лишение свободы, - по истечении одного года после отбытия или исполнения наказания;
- за преступления небольшой или средней тяжести, - по истечении трех лет после отбытия наказания;
- за тяжкие преступления, - по истечении восьми лет после отбытия наказания;
- за особо тяжкие преступления, - по истечении десяти лет после отбытия наказания.

Снятие судимости в отличие от погашения осуществляется по решению суда. При этом судимость может быть снята до истечения срока ее погашения, в частности если осужденный после отбытия наказания вел себя безупречно, возместил вред, причиненный преступлением. Судимость может быть снята также в связи с амнистией и помилованием.

Устанавливаем наличие судимости при приеме на работу

Согласно ст. 65 ТК РФ при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с ТК РФ, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию, лица должны предъявлять справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям.

Порядок представления справок о наличии (отсутствии) судимости установлен Административным регламентом, утвержденным Приказом МВД России от 07.11.2011 N 1121 <2> (далее - Регламент).

К сведению. Справка может представляться по запросу граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства либо их уполномоченных представителей, а также государственных или муниципальных органов, имеющих право на обработку персональных данных о судимости в пределах их полномочий в соответствии с законодательством РФ.

Здесь следует отметить, что государственный (муниципальный) орган (а также юридическое и физическое лицо), самостоятельно или совместно с другими лицами организующий и (или) осуществляющий обработку персональных данных, а также определяющий цели их обработки, состав данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с этими данными, называется оператором персональных данных и должен быть

включен в реестр операторов. Реестр ведет уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных - Роскомнадзор.

К сведению. Сведения о порядке предоставления государственной услуги размещаются в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (www.gosuslugi.ru), на официальном сайте МВД (www.mvd.ru), официальных сайтах территориальных органов МВД на региональном уровне, на располагаемых в доступных для ознакомления местах информационных стендах федерального казенного учреждения "Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации" и информационных центров территориальных органов МВД на региональном уровне.

Справка оформляется по установленной форме. Если, проверив справку, работодатель придет к выводу, что гражданин не может быть допущен к трудовой деятельности по данной должности, он обязан отказать в заключении трудового договора. Отказать в приеме на работу придется также, если претендент на должность в нарушение ст. 65 ТК РФ справку вообще не представит.

Напомним, что по требованию лица, которому отказано в заключении трудового договора, работодатель обязан сообщить причину отказа в письменной форме (ст. 64 ТК РФ).

Если работодатель в дальнейшем обнаружит, что справка о наличии (отсутствии) судимости, представленная работником, поддельная, трудовой договор с ним подлежит расторжению по п. 11 ч. 1 ст. 81 ТК РФ - представление работником работодателю подложных документов при заключении трудового договора.

Если же работодатель принял работника без справки, а впоследствии выяснилось, что у него есть или была судимость, работника следует уволить по п. 11 ч. 1 ст. 77 ТК РФ: нарушение установленных Трудовым кодексом или иным федеральным законом правил заключения трудового договора, исключающее возможность продолжения работы. Причем в силу ст. 84 ТК РФ работодатель обязан предложить работнику другую работу, которую тот может выполнять с учетом его состояния здоровья.

Кроме этого, если нарушение установленных ТК РФ или иным федеральным законом правил заключения трудового договора допущено не по вине работника, то ему выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка.

Если ваш работник подвергся уголовному преследованию

Работник, осуществляющий педагогическую деятельность или

деятельность в сфере образования, воспитания и других сфер с участием несовершеннолетних, может подвергнуться уголовному преследованию.

Если работодатель получил от правоохранительных органов сведения о том, что работник подвергается уголовному преследованию за преступления, указанные в абз. 3 и 4 ч. 2 ст. 331 ТК РФ, необходимо отстранить работника на весь период производства по уголовному делу до его прекращения либо до вступления в силу приговора суда. Об этом говорится в новой ст. 331.1 и ч. 2 ст. 351.1 ТК РФ.

Если по окончании уголовного преследования работник был осужден за совершение преступлений, указанных в абз. 3 или 4 ч. 2 ст. 331 ТК РФ, то после вступления приговора в законную силу трудовой договор расторгается по п. 4 ч. 1 ст. 83 ТК РФ - по не зависящим от воли сторон обстоятельствам вследствие осуждения работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы.

Отметим, что приговор суда первой инстанции вступает в законную силу по истечении срока его обжалования в апелляционном или кассационном порядке, если он не был обжалован сторонами. Приговор суда апелляционной инстанции вступает в законную силу по истечении срока обжалования в кассационном порядке, если он не был обжалован сторонами. В случае подачи жалобы или представления в кассационном порядке приговор, если он не отменяется судом кассационной инстанции, вступает в законную силу в день вынесения кассационного определения (ст. 390 УПК РФ).

Подводя итог, отметим, что работодателю в первую очередь следует ответственно подходить к приему на работу новичков: не оформлять сотрудника без справки о наличии (отсутствии) судимости в случаях, когда такая справка необходима. А также помните: если контролирующие органы обнаружат, что ту или иную должность занимает работник с судимостью в нарушение положений ст. ст. 331 и 351.1 ТК РФ, вы можете быть привлечены к административной ответственности.

Если установлено, что работник в прошлом имел судимость (привлекался к уголовной ответственности)

Необходимо провести проверку всех работников, работающих в организации, осуществляющей деятельность с участием несовершеннолетних путем изучения справок о наличии (отсутствии) судимости. Если работодателю стало известно, что работник имел (имеет) судимость, либо ранее привлекался к уголовной ответственности, необходимо.

1. Оценить возможность получения таким работником допуска от

краевой комиссии к трудовой деятельности с участием несовершеннолетних.

2. Если у работника имеется судимость (уголовное преследование) по статьям, указанным в ст. 331 Трудового кодекса Российской Федерации, и он имеет право на получение допуска, работодателю следует предложить работнику подать заявление в краевую комиссию. Для того чтобы ознакомиться с Правилами подачи заявления необходимо перейти на сайт stavregion.ru (Портал органов государственной власти Ставропольского края) – Органы власти – Координационные и совещательные органы – Председатель заместитель председателя Правительства Ставропольского края И.В. Кувалдина – Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края, где размещена вся необходимая информация о правилах подачи заявления, перечень необходимых документов, а также образцы документов.